

УДК [94+502](485)

ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ШВЕДСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI в.

И. А. Цвериганашвили

Статья посвящена изучению шведского опыта в решении экологических проблем и реализации мер, необходимых для успешной реализации национальной экологической политики на современном этапе развития. Рассматривается участие страны в международных экологических инициативах, особенности национального законодательства в сфере экологии, участие общественности в реализации государственного экологического курса.

Ключевые слова: Швеция, окружающая среда, экологическая политика, экологическая инициатива, экологическое законодательство.

Статус Швеции как ведущего экологического государства сегодня не вызывает активных споров, однако, данная дискуссия зачастую не опирается ни на существующий объем документов официального характера (законов, постановлений, директив и т. д.), ни на существующие исследования. Несмотря на научный вклад Никифорова А. А. [3], Григорьевой В. В. [1], Клавдиенко В. Л. [2] и многих других ученых в изучение экологической политики Швеции, данная тематика требует дальнейшего совершенствования и углубления поставленных перед исследователями проблем, целей и задач. Это обусловлено как динамическим развитием этой проблематики, так и её актуальностью. В то же время число шведских авторов-исследователей данной тематики значительно и упоминание их фамилий необходимо в рамках данной работы: К-Й. Алготтссон [7], Э. Левлин [11], П. Сёдерхольм [13] и т. д. Вторая половина XX в. подтвердила заинтересованность Швеции, как и многих других стран, в решении актуальных экологических проблем, что выразилось в подписании целого ряда важных региональных соглашений и документов: Национальной стратегии устойчивого развития [6], Стратегии устойчивого развития Северных стран [4],

Стратегии устойчивого развития Европейского союза [10], Стратегии устойчивого развития ОЭСР [5] и т. д. Само осуществление экологической политики должно выражаться в нескольких пунктах: расходах государства на охрану окружающей среды, участии страны в международных и региональных проектах, подписании, и, что более важно, последующей ратификации международных соглашений и протоколов, наличии в стране политической дискуссии по экологическим вопросам, и, наконец, реальных мерах и сроках их реализации в контексте национальной экологической политики. Под экологической политикой в настоящее время справедливо понимать систему или совокупность политических, экономических, юридических, образовательных и иных мер, принимаемых для управления экологической ситуацией и обеспечения рационального использования природных ресурсов на территории всей страны.

Одним из наиболее распространенных способов оценки осуществления экологической политики была и остаётся статистика. Так, по данным Climate Change Performance Index (CCPI), Швеция занимает пятое место, незначительно уступая только соседней Дании [8]. Примечательно, что первые три

места традиционно остаются свободными, так как организаторы считают, что ни одна страна не прикладывает достаточно усилий для предотвращения глобального изменения климата. Лидерство Швеции в этом климатическом рейтинге достаточно очевидно. Использование статистики для понимания затрат на охрану окружающей среды помогает в оценке состояния природных ресурсов, степени их истощения, степени деградации окружающей среды, что помогает наметить потенциал будущей экономической деятельности, которая могла бы улучшить экологическую обстановку в стране. ЕРЕА – европейская система подсчета затрат на охрану окружающей среды – продолжает оставаться одним из важнейших экологических статистических показателей для единой Европы. Она была принята в 2011 г. [12], вместе с рядом директив и проектов нескольких стратегий. ЕРЕА измеряет экономические ресурсы, предназначенные для всех видов деятельности и действий, которые имеют целью предотвращение, сокращение и ликвидацию загрязнений, и любую другую деградацию территорий. Оцениваются финансовые обязательства по защите окружающей среды, влияние затрат на охрану окружающей среды на международную конкурентоспособность, применение принципа «загрязнитель платит», экономическая эффективность механизмов экологического контроля. В этом контексте Швеция также демонстрирует высокие результаты.

В 2017 г. бюджет Швеции, по сравнению с предыдущими годами, был самым крупным с точки зрения запланированных трат на климат и окружающую среду – почти 13 млрд. шведских крон. Сюда вошли изменения в транспортной инфраструктуре страны (железные дороги, автомобильный транспорт), затраты на общеевропейские экологические инициативы, продолжение сокращения зависимости от ископаемых источников энергии и т. д. Заметим, что

экологические расходы страны не должны были зависеть от результатов выборов, на что ставили находившиеся тогда у власти социал-демократы и «зелёные». Данный бюджет объясняется и статусом страны – лидера экологической общеевропейской политики. Так, страна традиционно представляла свою экологическую политику в качестве модели для других стран. Страна никогда не отказывалась от политики экологической модернизации, а на момент вступления Швеции в Европейский союз именно шведские экологические нормы являлись более высокими, чем в интеграционном объединении. Как член ЕС, Швеция уделяет большое внимание экологическому сотрудничеству в рамках организации. Швеция приняла активное участие в разработке положений Амстердамского договора, касающихся экологических вопросов. При подготовке договора Швеция выдвинула следующие предложения: закрепить принцип «экологической гарантии» в праве ЕС, принять концепцию устойчивого развития в качестве одной из главных целей Евросоюза, более четко выразить необходимость в потребности интеграции экологических норм и стандартов стран-членов организации. Все из вышеназванных предложений Швеции были включены в договор. Сразу после вступления в Европейский союз Швеция в рамках Европейского агентства охраны окружающей среды выступила с инициативой выработать общую стратегию организации по борьбе с кислотными дождями. Шведские эксперты внесли наиболее значительный вклад в выработку стратегии, которая была опубликована в 1997 г. Еще одним примером влияния Швеции на экологические нормы ЕС являются технические требования к автомобилям. В программе Европейской комиссии по требованиям к автомобилям предусматривались нормы по сроку службы автомашин, но не было норм, касающихся испытаний на запуск дви-

гателя в холодных климатических условиях, в которых была заинтересована Швеция. При поддержке ряда стран Южной и Северной Европы удалось добиться включения требований к запуску двигателя в холодных условиях в экологические нормы ЕС [9].

Важным аспектом успешной практической реализации шведской экологической политики может считаться и развитое народное движение в защиту окружающей среды – в различных организациях такого характера состоит до полумиллиона официальных членов. Влияние этих организаций и экологических активистов распространяется не только на органы власти и политиков разного уровня, но и на прочих граждан. Важнейшее место в общественной дискуссии занимает энергетическая проблема. Как и многие развитые страны, Швеция имеет высокий уровень потребления энергии на душу населения. Активные дебаты в области энергетики ведутся ещё с 1970-х гг., когда шла речь о строительстве новых гидроэлектростанций, атомных электростанций, сокращения зависимости от закупаемой нефти и пр. Начиная с 1990-х гг. страна стала активно закрывать атомные реакторы, отдавая предпочтение альтернативным источникам энергии. К 2016 г. страна имела лучший показатель по возобновляемым источникам энергии в Европейском союзе, доведя его до 52,6 % от общего объема энергетики в стране. Общественные дебаты привели также к созданию «зелёной партии» в начале 1980-х гг. Уже к концу 1980-х гг. партия зарекомендовала себя как политическая сила, с которой приходится считаться, как на местном, так и на общегосударственном уровне. Близость к социал-демократам позволила «зелёным» примкнуть к традиционно более сильной партии и позже оказаться во власти.

Практическую реализацию поставленных экологических целей и задач также можно проследить, анализируя документы шведских природо-

охранных ведомств. Наиболее знаковыми являются доклады Шведского Агентства по охране окружающей среды. Начиная с 1988 г. охрана окружающей среды стала одной из главных задач в области содействия развитию, которую координирует SIDA (Шведское управление международного развития и сотрудничества). Применение экологической теории на практике – одна из важнейших задач современности, неразрывно связанная с выполнением обязательств по подписанным глобальным и региональным экологическим конвенциям. Агентство работает с локальными органами власти, университетами, экологическими организациями, зарубежными партнёрами. Распространяются знания об экологических нормах, проводятся курсы повышения квалификации для работников широкого круга специальностей, разъясняются экологические права граждан и т. д. Проекты развития Шведского агентства по охране окружающей среды направлены на внедрение комплексного подхода к экологической политике и на содействие в создании эффективных и действенных органов охраны окружающей среды в странах, с которыми оно сотрудничает. На основании пожеланий представителей стран работники провели совместный анализ того, какие проекты имеют перспективы для внедрения, большинство из которых в 2000–2010-х гг. осуществлялось в Эстонии, Латвии, Литве, Польше и Вьетнаме. Агентство планирует также проведение проектов в Балканских странах на Юго-Востоке Европы, кроме того, запланировано расширение деятельности в Азии, главным образом во Вьетнаме и Китае.

Большинство промышленных предприятий Швеции постоянно внедряют инновационные решения по повышению эффективности и одновременно снижению расхода энергии. Поддерживает промышленников в этих начинаниях и правительство. В 2005 г. были введены налоговые льготы для энергоемких от-

раслей – в обмен на разработку ими мер по снижению энергопотребления. Более 99 % мусора в стране перерабатывается и используется повторно тем или иным способом – этот феномен уже прозвали «шведской революцией ресайклинга». Ни одной другой стране в мире пока не удавалось подойти так близко к мечте о безотходном производстве. Только 0,7 % домашних отходов в Швеции утилизируется путем захоронения на специальных полигонах, тогда как в целом по Евросоюзу этот показатель составляет целых 34 %. За вопросы организации сбора мусора и его утилизации отвечают муниципалитеты, и они же отвечают за то, чтобы их жители знали о правилах и возможностях утилизации. Забота о чис-

тоте воздуха заставила шведов искать пути замены горючего топлива и бензина. В качестве альтернативных источников топлива, получивших большое распространение в Швеции, можно выделить: биотопливо (получаемое из пищевого и органического мусора), электричество и этанол. Наконец, культурная политика Швеции делает акцент на воспитании гармоничной, интеллектуальной, физически развитой личности, способной к творчеству и самоопределению, адаптированной к быстро меняющимся условиям жизни. Проблемы экологии в стране решаются как экономическим путем, так и усилиями, направленными на воспитание экологической культуры и грамотности населения.

Список источников и литературы

1. Григорьева, В. В. Анализ возможностей развития российско-шведского сотрудничества в сфере экологических технологий / В. В. Григорьева, М. Смоландер // Журнал «Охрана окружающей среды и природопользование». – Санкт-Петербург. – 2013. – № 3. – С. 20 – 23.
2. Клавдиенко, В. Л. Стимулирование сохранения качества окружающей среды в странах Евросоюза (национальный и наднациональный аспект) / В. Л. Клавдиенко // Экономика природопользования. – 2008. – С. 124–132
3. Никифоров, А. А. Международно-правовая охрана окружающей среды в странах Северной Европы / А. А. Никифоров // Международное право и международные организации. – 2012. – С. 24–38
4. A Good Life in a Sustainable Nordic Region. Nordic Strategy for Sustainable Development 2013–2025. – URL: <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1292569/FULLTEXT03.pdf> (дата обращения: 25.10.2023)
5. A Strategy for Enlargement and Outreach. Report by the Chair of the Heads of Delegation Working Group on the Enlargement Strategy and Outreach. Organization for Economic Co-operation and Development. – URL: <http://www.oecd.org/globalrelations/globalrelationsstrategy/37434513.pdf/> (дата обращения: 25.10.2023)
6. A summary of Government Communication 2001/02:172. Sweden's National Strategy for Sustainable Development 2002. Ministry of the Environment. – URL: <https://www.government.se/contentassets/03e1e59752e44acf865143f811d5db7c/swedens-national-strategy-for-sustainable-development-2002-a-summary> (дата обращения: 25.10.2023)
7. *Algotsson, K.-G.* Naturvårdsverket Stockholm // *Norstedts juridik [i samarbete med] Naturvårdsverket*, 1996. – 280 s.
8. *Burck J.* Climate Change Performance Index 2022 Results. CCPI / J. Burck, T. Uhlich, C. Bals, N. Höhne, L. Nascimento, J. Wong – URL: https://ccpi.org/wp-content/uploads/CCPI-2022-Results_neu.pdf (дата обращения: 10.10.2023)
9. CO₂ emission performance standards for cars and vans. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/clima/eu-action/transport-emissions/road-transport-reducing-co2-emissions-vehicles/co2-emission-performance-standards-cars-and-vans_en (дата обращения 29.10.2023)
10. EUROPE 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%20007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf> (дата обращения 25.10.2023)

11. *Levlin, E.* Miljön och vår framtid / E. Levlin. – Göteborg: Föreningen Energi & Miljö., 2015. – 280 s.
12. Regulation (EU) No 691/2011 of The European Parliament and of The Council of 6 July 2011 on European environmental economic accounts. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:192:0001:0016:EN:PDF> (дата обращения: 10.10.2023)
13. *Söderholm, P.* Hållbara hushåll: Miljöpolitik och ekologisk hållbarhet i vardagen / P. Söderholm // Stockholm: Slutrapport till Naturvårdsverket från forskningsprogrammet SHARP, 2009. – 86 s.

Цвериянашвили Иван Алексеевич – старший преподаватель кафедры истории и регионоведения, Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича (г. Санкт-Петербург, Россия), ivan.tsver@gmail.com

PRACTICAL IMPLEMENTATION OF THE SWEDISH ENVIRONMENTAL POLICY IN THE LATE XX – EARLY XXI CENTURIES

I. A. Tsverianashvili

The article is devoted to the study of the Swedish experience in solving environmental problems and implementing measures necessary for the successful implementation of national environmental policy at the present stage of development. The country's participation in international environmental initiatives, features of national legislation in the field of ecology, public participation in the implementation of the state environmental course are considered.

Keywords: Sweden, environment, environmental policy, environmental initiative, environmental legislation.

References

1. *Grigor'eva V. V., Smolander M.* Analysis of opportunities for the development of Russian-Swedish cooperation in the field of environmental technologies [Analiz vozmozhnostej razvitiya rossijsko-shvedskogo sotrudnichestva v sfere ekologicheskikh tekhnologij]. ZHurnal «Ohrana okruzhayushchej sredy i prirodopol'zovanie» [Journal “Environmental Protection and Nature Management”]. Sankt-Peterburg. 2013. № 3. P. 20–23
2. *Klavdienko V. L.* Stimulirovanie sohraneniya kachestva okruzhayushchej sredy v stranah Evrosoyuza (nacional'nyj i nadnacional'nyj aspekt) [Stimulating the preservation of environmental quality in the European Union countries (national and supranational aspect)]. Ekonomika prirodopol'zovaniya [Environmental Economics]. 2008. P. 124–132.
3. *Nikiforov A. A.* Mezhdunarodno-pravovaya ohrana okruzhayushchej sredy v stranah Severnoj Evropy [International legal protection of the environment in the countries of Northern Europe]. Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizacii [International law and international organizations]. 2012. P. 24–38.
4. A Good Life in a Sustainable Nordic Region. Nordic Strategy for Sustainable Development 2013–2025. URL: <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1292569/FULLTEXT03.pdf> (last request: 25.10.2023)
5. A Strategy for Enlargement and Outreach. Report by the Chair of the Heads of Delegation Working Group on the Enlargement Strategy and Outreach. Organization for Economic Co-operation and Development. URL: <http://www.oecd.org/globalrelations/globalrelationsstrategy/37434513.pdf/> (last request: 25.10.2023)
6. A summary of Government Communication 2001/02:172. Sweden's National Strategy for Sustainable Development 2002. Ministry of the Environment. URL: <https://www.government.se/contentassets/03e1e59752e44acf865143f811d5db7c/swedens-national-strategy-for-sustainable-development-2002-a-summary> (last request: 25.10.2023).

7. Algotsson, K.-G. Naturvårdsverket Stockholm. Norstedts juridik [i samarbete med] Naturvårdsverket, 1996. 280 s.

8. Burck J., Uhlich T., Bals C., Höhne N., Nascimento L., Wong J. Climate Change Performance Index 2022 Results. CCPI. URL: https://ccpi.org/wp-content/uploads/CCPI-2022-Results_neu.pdf (last request: 10.10.2023)

9. CO₂ emission performance standards for cars and vans. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/clima/eu-action/transport-emissions/road-transport-reducing-co2-emissions-vehicles/co2-emission-performance-standards-cars-and-vans_en (last request: 29.10.2023)

10. EUROPE 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLETE%20EN%20BARROSO%20%20%20007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf> (last request: 25.10.2023)

11. *Levlin, E.* Miljön och vår framtid. Göteborg: Föreningen Energi & Miljö, 2015. 280 s.

12. Regulation (EU) No 691/2011 of The European Parliament and of The Council of 6 July 2011 on European environmental economic accounts. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:192:0001:0016:EN:PDF> (last request: 10.10.2023)

13. Söderholm, P. Hållbara hushåll: Miljöpolitik och ekologisk hållbarhet i vardagen. Stockholm: Slutrapport till Naturvårdsverket från forskningsprogrammet SHARP, 2009. 86 s.

Tsverianashvili Ivan Alexeevich – Senior Lecturer, Department of History and regional studies, The Bonch-Bruевич Saint Petersburg State University of Telecommunications (St. Petersburg, Russia), ivan.tsver@gmail.com

Статья поступила в редакцию: 29.07.2024; принята к публикации: 21.09.2024.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Цвериянашвили И. А. Практическая реализация шведской экологической политики в конце XX – начале XXI в. // Социогуманитарные коммуникации. – 2024. – №3(9). – С. 109–114.

FOR CITATION:

Tsverianashvili I. A. Prakticheskaya realizaciya shvedskoj ekologicheskoj politiki v konce XX – nachale XXI v. [Practical implementation of Swedish environmental policy at the end of the 20th – beginning of the 21st centuries]. // Sociogumanitarnye kommunikacii [Socio-humanitarian communications]. 2024. № 3(9). P. 109–114.